

แบบประเมินบทความวิจัย

การประชุมวิชาการระดับชาติ “การศึกษาเพื่อพัฒนาการเรียนรู้ ครั้งที่ 6” ประจำปี 2565

วันศุกร์ที่ 27 พฤษภาคม 2565 (ผ่านระบบออนไลน์)

1. ชื่อบทความ : การบังคับใช้พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ.2542 (แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 3) พ.ศ.2562 ที่เกี่ยวข้องกับการใช้สิทธิในที่ประชุมใหญ่สามัญประจำปีของสมาชิกสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด

2. หัวข้อการประเมินบทความ

| รายการประเมิน               | ผลการประเมิน |              |         | ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|-----------------------------|--------------|--------------|---------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                             | ผ่าน         | ผ่านและแก้ไข | ไม่ผ่าน |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 1. บทคัดย่อภาษาไทย          |              | ✓            |         | -ให้ระบุว่ากลุ่มตัวอย่างสุ่มแบบใด<br>-ใส่ผลการวิจัยให้ครบในส่วนของการสรุปปัญหาการใช้สิทธิในการประชุมใหญ่ฯ และแนวทางการประชุมใหญ่สามัญประจำปี เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ เพราะที่สรุปปัญหามาจะเป็นข้อมูลพื้นฐานจากการศึกษาเพียงส่วนหนึ่ง ให้ใส่สรุปจากด้านต่าง ๆ ที่ศึกษาให้ครบด้วย (ด้านการบังคับใช้กฎหมาย, ด้านพฤติกรรมของสมาชิก และด้านอุดมการณ์สหกรณ์ของสมาชิก) เนื่องจากไม่มีในบทคัดย่อ                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 2. บทคัดย่อภาษาอังกฤษ       |              | ✓            |         | -ปรับให้สอดคล้องกับการแก้ไขในภาษาไทย                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| 3. บทนำ                     | ✓            |              |         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 4. วัตถุประสงค์การวิจัย     | ✓            |              |         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 5. สมมติฐานการวิจัย (ถ้ามี) | ✓            |              |         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 6. วิธีดำเนินการวิจัย       |              | ✓            |         | -เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย ข้อ 2.1 บรรทัดที่ 2 – 3 ให้แก้ไข “ตามพรบ. สหกรณ์ฯ ซึ่งได้มีการศึกษามาแล้วในบทที่ 2” ตัดคำว่า บทที่ 2 ออก เพราะไม่มีบทที่ 2<br>-ข้อ 2.3 ให้ระบุว่าค่า IOC ที่ได้เป็นเท่าไร<br>-ข้อ 2.4 และ 2.5 ซ้ำซ้อน ให้ตัดเหลืออธิบายข้อเดียว<br>-หน้า 4 ตัดข้อความ “ส่วนการศึกษาถึงปัญหาการใช้สิทธิในการประชุมใหญ่สามัญประจำปีของสมาชิกสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด ตาม พรบ.สหกรณ์ฯ ให้เอามาใส่ในข้อ 2 เป็น 2. แบบสอบถามปัญหาการใช้สิทธิในการประชุมใหญ่... ซึ่งประกอบไปด้วย 2 ส่วน ต่อด้วยข้อความเดิม...<br>-การเก็บรวบรวมข้อมูล ให้เติมรายละเอียดเก็บช่วงไหน ระยะเวลาเท่าไร จัดส่งแบบสอบถามจำนวนเท่าใด ได้กลับมากี่เปอร์เซ็นต์ |
| 7. ผลการวิจัย               |              | ✓            |         | -ควรสรุปให้ครบทุกข้อ ซึ่งไม่มีในวัตถุประสงค์ข้อ 1 เนื่องจากขึ้นมาเป็นวัตถุประสงค์ข้อ 2 เลย ผู้อ่านอาจจะงงว่าข้อ 1 อยู่ตรงไหน<br>-หน้า 6 ใช้ว่า ตาราง 1 ไม่ตรงกับคำอธิบายใต้ตาราง ซึ่งในท้ายตารางใช้เป็น จากตาราง 4.1 แก้ไขให้ถูกต้องและตรงกัน ตัดคำว่า “จำนวน” ที่ซ้ำออก ให้แก้คำอธิบายใต้ตาราง 1 เขียนอธิบายแบบสรุปและภาพรวมแทน                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |

|                                          |   |   |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|------------------------------------------|---|---|--|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                          |   |   |  | <p>ไม่ต้องอ่านทุกตัว</p> <p>-ตาราง 2 ไม่มีเลข 2 เพิ่มเลขตารางด้วย เพราะมีแต่คำว่าตารางเฉย ๆ และใช้เป็น ตาราง 2 ความคิดเห็นที่มีต่อปัญหาการใช้สิทธิ์ในการประชุมใหญ่สามัญประจำปีโดยรวมและแยกรายด้าน และแก้ไขคำอธิบายได้</p> <p>ตาราง เพราะได้ตารางใช้เป็น จากตาราง 4.2</p> <p>-หน้า 7 บรรทัด 5 แก้ไข เป็น อยู่ในระดับปานกลางทั้งหมดตามลำดับ</p>                                                                                                                    |
| 8. สรุปผลการวิจัย                        |   | ✓ |  | <p>-ให้ใส่หัวข้อในแต่ละการสรุปผลว่ากำลังพูดเรื่องอะไร เช่น แนวทางฯ สภาพปัญหา หรือสภาพปัจจุบัน เป็นต้น ใส่แยกประเด็นในการสรุปผล และอภิปรายผลให้ชัดเจน จัดการอธิบายว่าส่วนไหนขึ้นอยู่กับหัวข้อใหญ่ อะไร</p>                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 9. อภิปรายผล                             |   | ✓ |  | <p>-หน้า 10 ข้อ 1 บรรทัดสุดท้ายของข้อ 1 ข้อความ อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ระดับ .001, .01 และ .05 ตามลำดับ ให้แก้ไขเพิ่มเติมตามที่ขีดเส้นใต้</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 10. ข้อเสนอแนะ                           |   | ✓ |  | <p>-ให้เขียนเกริ่นนำก่อน แทนที่จะมาเขียนข้อ 1 เลย ผู้อ่านอาจไม่เข้าใจได้ เช่น จากการศึกษาแนวทางและปัญหาของการประชุมฯ และจากการดำเนินงานตามข้อกำหนดของสหกรณ์ฯ...ควรมีการแก้ไขและปรับปรุงกฎระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของสหกรณ์... จากนั้นจึงเขียนข้อ 1, ข้อ 2 เป็นต้น</p> <p>-ควรเพิ่มข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไปที่ไม่ได้อยู่ในการศึกษาครั้งนี้ เอาไว้ด้วย เพื่อให้ผู้อ่านใช้เป็นแนวทางในการนำไปใช้ศึกษาเพื่อต่อยอดในประเด็นต่าง ๆ</p> |
| 11. เอกสารอ้างอิง                        | ✓ |   |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 12. องค์กรความรู้ใหม่และคุณค่าทางวิชาการ | ✓ |   |  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |

#### ผลการพิจารณาของผู้ทรงคุณวุฒิ

☐ 1) บทความผ่านเกณฑ์

✓ 2) บทความผ่านเกณฑ์ แต่ต้องแก้ไขตามข้อเสนอแนะ

☐ 3) บทความไม่ผ่านเกณฑ์

แบบประเมินบทความวิจัย  
การประชุมวิชาการระดับชาติ “การศึกษาเพื่อพัฒนาการเรียนรู้ ครั้งที่ 6” ประจำปี 2565  
วันศุกร์ที่ 27 พฤษภาคม 2565 (ผ่านระบบออนไลน์)

1. ชื่อบทความ : การบังคับใช้พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542 (แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562 ที่เกี่ยวข้องกับการใช้สิทธิในที่ประชุม  
ใหญ่สามัญประจำปีของสมาชิกสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จ ากัด

2. หัวข้อการประเมินบทความ

| รายการประเมิน                          | ผลการประเมิน |              |         | ข้อคิดเห็น/ข้อเสนอแนะ                   |
|----------------------------------------|--------------|--------------|---------|-----------------------------------------|
|                                        | ผ่าน         | ผ่านและแก้ไข | ไม่ผ่าน |                                         |
| 1. บทคัดย่อภาษาไทย                     |              | ✓            |         | สรุปย่อภาษาไทยให้ชัดเจน                 |
| 2. บทคัดย่อภาษาอังกฤษ                  |              | ✓            |         | ใช้คำแปลที่ถูกต้อง                      |
| 3. บทนำ                                |              | ✓            |         | เขียนให้ชัดเจนเกี่ยวกับที่มาของงานวิจัย |
| 4. วัตถุประสงค์การวิจัย                |              | ✓            |         | วัตถุประสงค์ต้องชัดเจน                  |
| 5. สมมติฐานการวิจัย (ถ้ามี)            |              | ✓            |         | สมมติฐานต้องชัดเจน                      |
| 6. วิธีดำเนินการวิจัย                  | ✓            |              |         | เขียนให้ชัดเจนเกี่ยวกับขั้นตอนการวิจัย  |
| 7. ผลการวิจัย                          | ✓            |              |         | สรุปผลการวิจัยให้ชัดเจน                 |
| 8. สรุปผลการวิจัย                      |              | ✓            |         | สรุปผลการวิจัยให้ชัดเจน                 |
| 9. อภิปรายผล                           |              | ✓            |         | อภิปรายผลให้ชัดเจน                      |
| 10. ข้อเสนอแนะ                         | ✓            |              |         |                                         |
| 11. เอกสารอ้างอิง                      | ✓            |              |         |                                         |
| 12. องค์ความรู้ใหม่และคุณค่าทางวิชาการ | ✓            |              |         |                                         |

ผลการพิจารณาของผู้ทรงคุณวุฒิ

- ☐ 1) บทความผ่านเกณฑ์  
☒ 2) บทความผ่านเกณฑ์ แต่ต้องแก้ไขตามข้อเสนอแนะ  
☐ 3) บทความไม่ผ่านเกณฑ์

การบังคับใช้พระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. 2542  
(แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562  
ที่เกี่ยวข้องกับการใช้สิทธิในที่ประชุมใหญ่สามัญประจำปี  
ของสมาชิกสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด

บทคัดย่อ

งานวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อ 1) ศึกษาแนวคิดการประชุมใหญ่สามัญประจำปีตาม พ.ร.บ. สหกรณ์ 2) ศึกษาสภาพปัจจุบันของการใช้สิทธิในการประชุมใหญ่สามัญประจำปีสมาชิกของสหกรณ์ 3) ศึกษา ~~ปัญหาของการใช้สิทธิในการประชุมใหญ่สามัญประจำปีของสมาชิกสหกรณ์~~ 4) วิเคราะห์แนวทางการประชุมใหญ่สามัญประจำปีของสมาชิกสหกรณ์ให้ดีขึ้นและเกิดประสิทธิภาพ ข้อมูลเชิงคุณภาพได้แก่ ผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งเลือกมาแบบเจาะจง จำนวน 5 คน ข้อมูลเชิงปริมาณได้แก่ สมาชิกสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก 1,374 คน กลุ่มตัวอย่าง 302 คน โดยใช้ตารางของเครจซี่ และมอร์แกน เก็บข้อมูลระหว่าง กุมภาพันธ์ 2565 ถึง เมษายน 2565 วิเคราะห์ข้อมูลด้วยสถิติเชิงพรรณนาได้แก่ ความถี่ ร้อยละ ค่าเฉลี่ย ส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน และการวิเคราะห์เนื้อหา ผลการวิจัยพบว่า

1. สหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จัดประชุมใหญ่สามัญประจำปี ปีละครั้งภายใน 150 วัน นับแต่วันสิ้นปีทางบัญชี

2. ปัญหาการใช้สิทธิในการประชุมใหญ่สามัญประจำปีของสมาชิกสหกรณ์ พบว่า จำนวนและร้อยละ ของข้อมูลทั่วไปส่วนมากเป็นหญิง 177 คน คิดเป็นร้อยละ 58.60 อายุระหว่าง 41 – 45 ปี 68 คน คิดเป็นร้อยละ 22.51 การศึกษา มัธยมศึกษาตอนปลาย จำนวน 68 คน คิดเป็นร้อยละ 55.62 อาชีพลูกจ้าง 134 คน คิดเป็นร้อยละ 44.37 ค่าเฉลี่ย ( $\bar{x}$ ) และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (SD) ภาพรวมมีค่าเฉลี่ย เท่ากับ 3.04 ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน เท่ากับ 0.58 ความคิดเห็นอยู่ในระดับปานกลาง

**คำสำคัญ :** การบังคับใช้พระราชบัญญัติสหกรณ์ , การใช้สิทธิในที่ประชุมใหญ่สามัญประจำปี, สหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด

Enforcement of the Cooperatives Act 1999  
(Amendment No. 3) 2019  
Relating to the exercise of rights at  
the annual general meeting. Of the members  
Samwatawanoak Credit Cooperative, Ltd.

ABSTRACT

The purposes of the study were 1) to study the concept of the annual general meeting according to the Cooperatives Act; 2) to study the current condition of the exercise of rights at the annual general meeting the members of cooperatives; 3) to study the problem of the exercise of rights in The annual general meeting of cooperative members 4) Analyze the guidelines for the annual general meeting of cooperative members well and effectively. Quality data was the professional chose by Purposive Sampling in the amount of 5 and the population in the qualitative data as defense member in the amount of 1,374. The sampling group, 302, was from the Krejcie and Morgan. by data collecting between February and April 2022. Data were analyzed by descriptive statistics such as frequency, percentage, mean. standard deviation and content analysis, The result of this study found that

1. Samwatawanoak Credit Union Cooperative is to organize an annual general meeting. Once a year within 150 days from the end of the fiscal year.

2. The problem found that number be amount 177 persons woman 58.60%, aged 41-45 years, 68 persons 22.51%. Education, high school 68 persons 55.62% occupational employees 134 persons 44.37% ( $\bar{x}$ ) = 3.04 (SD) = 0.58, the opinion is moderate.

**Key word** : Enforcement of the Cooperatives Act, Relating to the exercise of rights at the annual general meeting., Samwatawanoak credit union cooperative, limited

### บทนำ

สหกรณ์เครดิตยูเนียนส่วนใหญ่ดำเนินงานอยู่ได้ด้วยดี มีความแข็งแกร่งและสามารถให้ผลตอบแทนแก่สมาชิกได้อย่างมีประสิทธิภาพทัดเทียมกับสถาบันการเงินอื่นๆ มีการรับฝากและให้กู้ยืมซึ่งกันและกันตามหลักการของสหกรณ์ มีความเจริญเติบโตอย่างต่อเนื่องสามารถให้บริการแก่ประชากรระดับฐานรากโดยการเติมเต็มช่องว่างของบริการธนาคารพาณิชย์ได้ระดับหนึ่ง อย่างไรก็ตามการปล่อยสินเชื่อแก่สมาชิกเป็นจำนวนมาก ขาดการบริหารความเสี่ยงทางการเงินจนเกิดความเสียหายต่อการติดตามสินเชื่อ คณะกรรมการดำเนินการมีวาระการดำรงตำแหน่งอยู่ในระยะสั้น หากมีการประชุมใหญ่สามัญประจำปีเมื่อใดก็จะมีสมาชิกด้วยคุณภาพที่ดัดหน้าจำนวนมากเข้าใช้สิทธิในการประชุมใหญ่และลงมติใดๆ ที่ไม่เป็นคุณต่อระบบติดตามสินเชื่อของคณะกรรมการที่ผ่านมา อีกทั้งใช้สิทธิเลือกพรรคพวกของตนเข้ามาเพื่อคุ้มครองผลประโยชน์ตนไม่ให้ติดตามสินเชื่อนั้นอีกต่อไปเพื่อหวังจะส่งผลให้สัญญาบริการสินเชื่อสมาชิกขาดอายุความ จนสหกรณ์ซึ่งเป็นองค์กรที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลได้รับความเสียหายไม่สามารถฟ้องร้องและดำเนินคดีได้ อันเป็นผลกระทบในวงกว้างต่อสมาชิกที่ดี และอาจบั่นทอนความเชื่อมั่นต่อสหกรณ์เครดิตยูเนียนทั้งระบบได้ สหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด เป็นสหกรณ์ประเภทที่ 7 ตามบทบัญญัติแห่งมาตรา 33/1 ของพระราชบัญญัติสหกรณ์ฯ ซึ่งเป็นกฎหมายมหาชนทางเศรษฐกิจ ดังนั้น จากปัญหาดังกล่าวข้างต้นจึงเป็นเหตุให้คณะผู้วิจัยมีความประสงค์ที่จะศึกษา ปัญหาการบังคับใช้ พ.ร.บ.สหกรณ์ฯ ที่เกี่ยวข้องกับการใช้สิทธิในที่ประชุมใหญ่สามัญประจำปีของสมาชิกสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด ในอันที่จะทราบสาเหตุของปัญหาและการบังคับใช้กฎหมาย ตลอดจนความคิดเห็นของสมาชิกสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด ต่อปัญหาดังกล่าวเพื่อที่จะนำไปต่อยอดในการส่งเสริมความมั่นคงและความเชื่อมั่นให้สหกรณ์แห่งนี้มีบทบาทสำคัญในฐานะเป็นสถาบันการเงินแห่งหนึ่งในอันที่จะเป็นที่พึ่งของประชาชนและพัฒนาระบบสถาบันการเงินของประเทศต่อไป

บทนำ  
→ บทนำ  
→ บทนำ

### วัตถุประสงค์การวิจัย

1. เพื่อศึกษาแนวความคิดการประชุมใหญ่สามัญประจำปีสมาชิกของสหกรณ์ตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ฯ
2. เพื่อศึกษาสภาพปัจจุบันของการใช้สิทธิในการประชุมใหญ่สามัญประจำปีสมาชิกของสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด ตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ฯ
3. เพื่อศึกษาปัญหาการใช้สิทธิในการประชุมใหญ่สามัญประจำปีของสมาชิกสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด ตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ฯ
4. เพื่อวิเคราะห์แนวทางการประชุมใหญ่สามัญประจำปีของสมาชิกสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด ตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ฯ ให้ดีและเกิดประสิทธิภาพ

### วิธีดำเนินการวิจัย

#### ประชากรและกลุ่มตัวอย่าง

1 ในส่วนการให้ข้อมูลสำคัญของการศึกษาสภาพปัจจุบันของการใช้สิทธิในการประชุมใหญ่สามัญประจำปีสมาชิกของสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด ตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ฯ คือ ผู้ที่เป็นหรือเคยเป็นประธาน หรือกรรมการ หรือเจ้าหน้าที่บริหารในชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย หรือผู้แทน ผู้ที่เป็นหรือเคยเป็นประธาน หรือกรรมการ หรือเจ้าหน้าที่บริหารในสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก หรือผู้แทน ผู้ที่เป็นหรือเคยเป็นผู้อำนวยความสะดวกสำนักงานส่งเสริมสหกรณ์พื้นที่เขต หรือผู้แทนซึ่งเลือกมาแบบเจาะจง (Purposive Sampling) จำนวน 5 คน

2 ในส่วนปัญหาการใช้สิทธิในการประชุมใหญ่สามัญประจำปีของสมาชิกสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด ตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ฯ ประกอบไปด้วยประชากรผู้ที่เป็นสมาชิกสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวา

2.1

ตะวันออก จำกัด จำนวน 1,374 คน 2.2) โดยใช้กลุ่มตัวอย่าง คือ ผู้ที่เป็นสมาชิกสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำนวน 302 คน ซึ่งได้มาโดยใช้ตารางของ เครจซี่ และมอร์แกน (Krejcie and Morgan, 1987, pp. 697-710) เพื่อให้ได้มาซึ่งข้อมูลเกี่ยวกับปัญหาการใช้สิทธิในการประชุมใหญ่สามัญประจำปีของสมาชิกสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด ตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ฯ

#### เครื่องมือที่ใช้ในการวิจัย

การศึกษา สภาพปัจจุบันของการใช้สิทธิในการประชุมใหญ่สามัญประจำปีสมาชิกของสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด ตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ฯ ในปัจจุบันเพื่อให้ได้ข้อมูลในสภาพที่เป็นจริง สำหรับใช้เป็นส่วนหนึ่งของการสร้างแบบสอบถาม โดยมี การสัมภาษณ์ ผู้ให้ข้อมูลสำคัญซึ่งเป็นผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้บริหารในองค์กรที่เกี่ยวข้องกับระบบสหกรณ์ ซึ่งมีเครื่องมือที่ใช้ในการวิจัยครั้งนี้ ได้แก่

##### 1. แบบสัมภาษณ์ซึ่ง มีวิธีการสร้างและการหาคุณภาพของเครื่องมือมี ดังนี้

1.1) ศึกษาวรรณกรรมและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับงานวิจัย 1.2) วิเคราะห์และสังเคราะห์แนวคิดเพื่อสร้างแบบสัมภาษณ์องค์ประกอบที่เกี่ยวข้องกับงานวิจัย 1.3) สร้างแบบสัมภาษณ์เชิงโครงสร้างตามกรอบที่กำหนดในข้อ 1.2 จำนวน 7 ข้อ 1.4) นำแบบสัมภาษณ์ไปให้ผู้เชี่ยวชาญ จำนวน 3 ท่าน ตรวจสอบความถูกต้องของเนื้อหา และการใช้ภาษา (Content Validity)

ส่วนการศึกษาถึงปัญหาการใช้สิทธิในการประชุมใหญ่สามัญประจำปีของสมาชิกสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด ตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ฯ

2.แบบสอบถามซึ่งประกอบไปด้วย 2 ส่วน ดังนี้ 1.1) ข้อมูลส่วนตัวของผู้ตอบแบบสอบถาม 1.2) ปัญหาการใช้สิทธิในการประชุมใหญ่สามัญประจำปีของสมาชิกสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด ตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ฯ โดยมีแนวทางในการสร้างแบบสอบถาม คือ

2.1) ศึกษาวรรณกรรมและงานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับปัญหาการใช้สิทธิในการประชุมใหญ่สามัญประจำปีของสมาชิกสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด ตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ฯ ซึ่งได้มีการศึกษามาแล้วในบทที่สอง 2.2) แบบสอบถามมีลักษณะของการประมาณค่า (Rating Scale) ตามหลักการของ Likert โดยมีเกณฑ์การให้คะแนน ดังนี้ 5 หมายถึงมากที่สุด 4 หมายถึงมาก 3 หมายถึงปานกลาง 2 หมายถึงน้อย และ 1 หมายถึงน้อยที่สุด 2.3) นำแบบสอบถามไปให้ผู้เชี่ยวชาญ จำนวน 3 ท่าน ตรวจสอบความถูกต้องของเนื้อหาและการใช้ภาษา (Content Validity) โดยทำการวิเคราะห์ค่าความสอดคล้อง (IOC) 2.4) นำแบบสอบถามที่ผ่านการตรวจสอบความถูกต้องของเนื้อหา และการใช้ภาษาแล้ว มาทำการปรับปรุง และแก้ไข 2.5) นำแบบสอบถามที่ผ่านการตรวจสอบความเชื่อถือได้มาทำการปรับปรุงและแก้ไข 2.6) จัดพิมพ์แบบสอบถามฉบับสมบูรณ์

#### การเก็บรวบรวมข้อมูล

1 การศึกษาสภาพปัจจุบันของการใช้สิทธิในการประชุมใหญ่สามัญประจำปีสมาชิกของสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด ตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ฯ ในปัจจุบันเพื่อให้ได้ข้อมูลในสภาพที่เป็นจริง และแนวทางการประชุมใหญ่สามัญประจำปีของสมาชิกสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด ให้ดีและเกิดประสิทธิภาพ สำหรับใช้เป็นส่วนหนึ่งของการสร้างแบบสอบถาม คณะผู้วิจัยได้เก็บรวบรวมข้อมูลโดยการนำแบบสัมภาษณ์ไปสัมภาษณ์ผู้ให้ข้อมูลสำคัญจำนวน 5 คน ที่มีคุณสมบัติตามที่กล่าวมาแล้วข้างต้น แล้วนำข้อมูลที่ได้อีกมาทำการสังเคราะห์และเรียบเรียง

2 ส่วนการศึกษาถึงปัญหาการใช้สิทธิในการประชุมใหญ่สามัญประจำปีของสมาชิกสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด ตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ฯ ขอความร่วมมือจากผู้บริหารสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด 2.1) จัดส่งแบบสอบถามทางไปรษณีย์ พร้อมซองให้ส่งกลับ 2.2) ตรวจสอบความเรียบร้อยเพื่อเตรียมทำการวิเคราะห์ข้อมูล

↓ ๑๓๓ ๑๓๓๓๓๓๓๓ ๒๐๒ ๑๓๓๓๓๓๓๓

### การวิเคราะห์ข้อมูลและสถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูล

1 การศึกษาสภาพปัจจุบันของการใช้สิทธิในการประชุมใหญ่สามัญประจำปีสมาชิกของสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด ตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ฯ ผู้วิจัยได้นำข้อมูลที่ได้มาจากการสัมภาษณ์แล้วนำมาทำการวิเคราะห์ สังเคราะห์และเรียบเรียงในรูปแบบพรรณนาโวหาร

2 ส่วนการศึกษาถึงปัญหาการใช้สิทธิในการประชุมใหญ่สามัญประจำปีของสมาชิกสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด ตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ฯ นั้น ผู้วิจัยทำการวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้สถิติที่ใช้ในการวิเคราะห์ข้อมูลโดย

2.1 ทำการแปลความหมายของข้อมูลโดย นำค่าเฉลี่ยที่ได้จากการวิเคราะห์ไปทำการเปรียบเทียบกับเกณฑ์ เพื่อใช้ในการแปลความหมายทั้งรายข้อ รายด้าน และโดยรวม โดยใช้เกณฑ์การแปลความหมายค่าเฉลี่ย คือ 1) คะแนนเฉลี่ย 4.51 - 5.00 หมายถึงระดับมากที่สุด 2) คะแนนเฉลี่ย 3.51 - 4.50 หมายถึงระดับมาก 3) คะแนนเฉลี่ย 2.51 - 3.50 หมายถึงระดับปานกลาง 4) คะแนนเฉลี่ย 1.51 - 2.50 หมายถึงระดับน้อย 5) คะแนนเฉลี่ย 1.00 - 1.50 หมายถึงระดับน้อยที่สุด

2.2 ทำการวิเคราะห์ข้อมูลเชิงปริมาณจากการศึกษาปัญหาการใช้สิทธิในการประชุมใหญ่สามัญประจำปีของสมาชิกสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด ตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ฯ ด้วยสถิติค่าเฉลี่ย (Mean) และค่าส่วนเบี่ยงเบนมาตรฐาน (Standard Deviation) จากนั้นนำเสนอในรูปตารางประกอบความเรียง

### ๔.๒ ผลการวิจัย

ตอนที่ 1 ผลการสัมภาษณ์สภาพปัจจุบันของการใช้สิทธิในการประชุมใหญ่สามัญประจำปีสมาชิกของสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด ตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ฯ เพื่อตอบวัตถุประสงค์ข้อที่ 2 พบว่า

1 สหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด จัดทะเบียนเมื่อ พ.ศ. 2551 นับจนปัจจุบันเป็นเวลา 13 ปี มีการจัดโครงสร้างการบริหารจัดการภายในตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ฯ ข้อบังคับ และระเบียบสหกรณ์ โดยแบ่งการบริหารออกเป็นสองส่วนคือ 1) ฝ่ายบริหาร 2) ฝ่ายจัดการ มีการบริหารจัดการแบบอำนาจการตามความสัมพันธ์ในแนวราบ โดยสหกรณ์ฯ จัดประชุมใหญ่สามัญประจำปี ปีละครั้งภายใน 150 วัน นับแต่วันสิ้นปีทางบัญชี

2 ระบบการจัดประชุมใหญ่สามัญประจำปีของสหกรณ์ มีความเหมาะสมกับบริบทของธรรมชาติของสมาชิกผู้ถือหุ้นในส่วนของการเปิดโอกาสให้สมาชิกในชุมชนเข้าประชุมใหญ่ปีละครั้ง เพื่อรับทราบผลการดำเนินงานประจำปี อนุมัติงบประมาณและกำหนดแผนงบประมาณประจำปี รวมทั้งเลือกคณะกรรมการและผู้ตรวจสอบกิจการเข้าไปดำเนินการสหกรณ์แทนตน

3 สมาชิกที่เป็นลูกหนี้ที่ขาดการชำระหนี้กับสหกรณ์จำนวนมากส่งผลให้สหกรณ์มีหนี้ค้างค้างสูงและขาดสภาพคล่องทางการเงินซึ่งลูกหนี้บางรายจะอาศัยที่ประชุมใหญ่ลงมติเลือกพรรคพวกของตนเข้าเป็นกรรมการแทนกรรมการที่หมดวาระ เพื่อปกป้องผลประโยชน์ไม่เรียกให้ตนชำระหนี้หรือถอนฟ้องคดีที่ตนถูกฟ้องหรือยอมความหรือไม่จริงจึงในการดำเนินคดีด้วยการขาดนัด ไม่นำพยานเข้าสืบ ป่วยให้คดีขาดอายุความไม่ฟ้องรวมถึงไม่ดำเนินการบังคับคดีในคดีที่ศาลมีคำพิพากษาแล้ว เหล่านี้เป็นต้น เพราะทุกคนมีหนึ่งเสียงเท่ากันแม้ว่าจะถือหุ้นมากหรือน้อยเท่าไรก็ตามทั้งนี้ดังที่บัญญัติไว้ในมาตรา 59 แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์

ตอนที่ 2 ปัญหาการใช้สิทธิในการประชุมใหญ่สามัญประจำปีของสมาชิกสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด ตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ฯ เพื่อตอบวัตถุประสงค์ข้อที่ 3 พบว่า

ผู้เขียนวิจัย  
๒๕๖๕

ตาราง 1 จำนวน และร้อยละของข้อมูลทั่วไปของผู้ตอบแบบสอบถาม

|              |                             | n = 302 |        |
|--------------|-----------------------------|---------|--------|
| ข้อมูลทั่วไป |                             | จำนวน   | ร้อยละ |
| เพศ          | - ชาย                       | 125     | 41.39  |
|              | - หญิง                      | 177     | 58.60  |
| รวม          |                             | 302     | 100.00 |
| อายุ         | - น้อยกว่า 31 ปี            | 26      | 8.60   |
|              | - ระหว่าง 31 – 35 ปี        | 39      | 12.91  |
|              | - ระหว่าง 36 – 40 ปี        | 64      | 21.19  |
|              | - ระหว่าง 41 – 45 ปี        | 68      | 22.51  |
|              | - ระหว่าง 46 – 50 ปี        | 63      | 20.86  |
|              | - ตั้งแต่ 51 ขึ้นไป         | 42      | 13.90  |
| รวม          |                             | 302     | 100.00 |
| การศึกษา     | - มัธยมศึกษาตอนต้น          | 108     | 35.76  |
|              | - มัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช/ปวส | 168     | 55.62  |
|              | - ปริญญาตรีขึ้นไป           | 26      | 8.60   |
| รวม          |                             | 302     | 100.00 |
| อาชีพ        |                             |         |        |
|              | - รับจ้างทั่วไป             | 126     | 41.72  |
|              | - ลูกจ้างในสถานประกอบการ    | 134     | 44.37  |
|              | - รับราชการ / รัฐวิสาหกิจ   | 24      | 7.94   |
|              | - ประกอบธุรกิจส่วนตัว       | 18      | 5.96   |
| รวม          |                             | 302     | 100    |

จากตาราง 4.1 จำนวน จำนวนและร้อยละของข้อมูลทั่วไป พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามเป็นหญิง จำนวน 177 คน คิดเป็นร้อยละ 58.60 ชาย จำนวน 125 คน คิดเป็นร้อยละ 41.39 อายุ มีอายุน้อยกว่า 31 ปี 26 คน คิดเป็นร้อยละ 8.60 มีอายุระหว่าง 31- 35 ปี 39 คน คิดเป็นร้อยละ 12.91 ระหว่าง 36 – 40 ปี จำนวน 64 คน คิดเป็นร้อยละ 21.19 ระหว่าง 41 – 45 ปี จำนวน 68 คน คิดเป็นร้อยละ 22.51 ระหว่าง 46 – 50 ปี จำนวน 63 คน คิดเป็นร้อยละ 20.86 ตั้งแต่ 51 ปีขึ้นไป 42 คน คิดเป็นร้อยละ 13.90 การศึกษา มัธยมศึกษาตอนต้นจำนวน 108 คน คิดเป็นร้อยละ 35.76 มัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช/ปวส จำนวน 168 คน คิดเป็นร้อยละ 55.62 ปริญญาตรีขึ้นไป 26 คน คิดเป็นร้อยละ 8.60 มีอาชีพ รับจ้างทั่วไป 126 คน คิดเป็นร้อยละ 41.72 ลูกจ้างในสถานประกอบการ จำนวน 134 คน คิดเป็นร้อยละ 44.37 รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ จำนวน 24 คน คิดเป็นร้อยละ 7.94 และ ประกอบธุรกิจส่วนตัว จำนวน 18 คน คิดเป็นร้อยละ 5.96 ตามลำดับ

ตาราง ค่าเฉลี่ย ( $\bar{x}$ ) และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (S.D.) ต่อปัจจัยที่มีอิทธิพลโดยรวม

| n = 302                                     |               |      |             |          |
|---------------------------------------------|---------------|------|-------------|----------|
| ปัญหาการใช้สิทธิในการประชุมใหญ่สามัญประจำปี | ( $\bar{x}$ ) | (SD) | ความคิดเห็น | ลำดับที่ |
| 1. ด้านการบังคับใช้กฎหมาย                   | 2.55          | 0.47 | ปานกลาง     |          |
| 2. ด้านพฤติกรรมของสมาชิก                    | 3.24          | 0.68 | ปานกลาง     |          |
| 3. ด้านอุดมการณ์สหกรณ์ของสมาชิก             | 3.33          | 0.57 | ปานกลาง     |          |
| รวม                                         | 3.04          | 0.58 | ปานกลาง     |          |

จากตาราง 4.2 ค่าเฉลี่ย ( $\bar{x}$ ) และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (SD) ต่อปัญหาการใช้สิทธิในการประชุมใหญ่สามัญประจำปีของสมาชิกสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด ตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ฯ เพื่อตอบวัตถุประสงค์ข้อที่ 3 โดยรวม ภาพรวมมีค่าเฉลี่ย เท่ากับ 3.04 ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน เท่ากับ 0.58 แสดงว่าความคิดเห็นอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณารายประเด็น พบว่า ปัญหาด้านอุดมการณ์สหกรณ์ ด้านพฤติกรรมของสมาชิก ด้านการบังคับใช้กฎหมาย อยู่ในระดับปานกลางหมดตามลำดับ

**ตอนที่ 3 ผลการสัมภาษณ์แนวทางการประชุมใหญ่สามัญประจำปีของสมาชิกสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด ตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ฯ ให้เกิดประสิทธิภาพ เพื่อตอบวัตถุประสงค์ข้อที่ 4 พบว่า**

1 ให้สิทธิของสมาชิกผู้ถือหุ้นควรที่จะได้รับผลตอบแทนในรูปแบบเงินปันผลประจำปีตาม มาตรา 60 (1) แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ฯ คือในกรณีที่บางสหกรณ์มีผลกำไรแต่ยังปิดบัญชีประจำปีสหกรณ์ไม่แล้วเสร็จแต่ต้องจัดประชุมใหญ่สามัญประจำปีตามที่กฎหมายสหกรณ์กำหนดภายใน 150 วันนับแต่วันสิ้นปีทางบัญชีสหกรณ์ ควรคำนวณเงินปันผลในอัตราที่เหมาะสมและขออนุมัติจากที่ประชุมใหญ่ให้สำรองจ่ายเงินปันผลไม่เกินอัตราตามที่กฎหมายกำหนด และเมื่อสหกรณ์ปิดบัญชีได้รับการรับรองจากผู้สอบบัญชีแล้วก็ให้ดำเนินการปรับปรุงบัญชีค่าใช้จ่ายเงินปันผลประจำปีของสหกรณ์ต่อไป ถ้าหากว่าสหกรณ์ฯ มีสมาชิกที่เป็นลูกหนี้ด้วยคุณภาพและไม่ประสงค์จะชำระหนี้ใช้ช่องโหว่ของกฎหมายสหกรณ์ในฐานะผู้ถือหุ้นมาครอบงำหรือมีอิทธิพลต่อคณะกรรมการสหกรณ์ เช่น มีบรรดาสมาชิก ที่เป็นปฏิปักษ์ เช่น ผิดนัดชำระหนี้ ผิดสัญญาทางแพ่ง กระทำละเมิด ทางแพ่งและกระทำความผิดอาญาต่อสหกรณ์ ควรแก้ไขกฎหมายให้จำกัดการออกเสียงลงมติในเรื่องใดๆ ก็ตามทุกเรื่องในอันที่จะใช้มติครอบงำการจัดการของคณะกรรมการ

2 ปรับปรุงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศให้เหมาะสม และการจัดประชุมใหญ่ของแต่ละสหกรณ์มีค่าใช้จ่ายค่อนข้างมาก ในกรณีที่สมาชิกมาประชุมไม่ครบองค์ประชุมในการเรียกครั้งแรกไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของสมาชิกทั้งหมดหรือไม่น้อยกว่า 100 คน สหกรณ์ต้องเรียกประชุมใหม่อีกครั้ง กฎหมายสหกรณ์กำหนดให้เรียกประชุมใหญ่ครั้งที่ 2 ภายใน 14 วัน ควรแก้ไขกฎหมายสหกรณ์ มาตรา 57 จำนวนองค์ประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของสมาชิกทั้งหมดหรือไม่น้อยกว่า 50 คน และแก้ไขมาตรา 75 ให้ที่ประชุมใหญ่ตั้งผู้ชำระบัญชีได้เองตามหลักความเป็นอิสระของสหกรณ์โดยไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนมาครอบงำ

3 ภาครัฐบาลกับภาคเอกชนโดยชุมชนสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย, สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ควรต้องมึบทบาทในการสนับสนุนร่วมมือกันโดยเร็ว เพื่อเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ โดยใช้สิทธิตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมาตรา 42 และมาตรา 133 (3)

4 ให้สมาชิกที่มาประชุมใหญ่ได้รับทราบปัญหาข้อเท็จจริงของสหกรณ์และสาเหตุของปัญหาที่เกิดจากอดีตกรรมการและเจ้าหน้าที่รวมทั้งสมาชิกด้วยคุณภาพที่ไม่หวังดีกระทำการให้ข้อมูลที่ไม่ถูกต้องยุยงส่งเสริมสมาชิกด้วยกันให้เป็นปฏิปักษ์กับสหกรณ์และบ่อนทำลายให้สหกรณ์เกิดความเสียหายในกรณีสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด มีอดีตกรรมการที่มีพฤติกรรมเช่นนี้อยู่จึงควรให้ที่ประชุมใหญ่ได้รับทราบข้อเท็จจริงและมีมติขับออกจากการเป็นสมาชิก และให้สหกรณ์ดำเนินการฟ้องร้องผู้ที่ทำให้สหกรณ์เสียหายอย่างจริงจังเป็นรายๆไป สหกรณ์ต้องตราข้อบังคับเพื่อรองรับในเรื่องต่างๆ ข้างต้น

### สรุปผลและอภิปรายผล

1 สหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด จัดทะเบียนเมื่อ พ.ศ.2551 นับจนปัจจุบันเป็นเวลา 13 ปี มีการจัดโครงสร้างการบริหารจัดการภายในตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ฯ ข้อบังคับ และระเบียบสหกรณ์ โดยแบ่งการบริหารออกเป็นสองส่วนคือ 1) ฝ่ายบริหาร เรียกว่า คณะกรรมการดำเนินการ ซึ่งมาจากการเลือกตั้งของสมาชิกจากที่ประชุมใหญ่ของสหกรณ์ 2) ฝ่ายจัดการ ประกอบด้วย ผู้จัดการเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุด มีการบริหารด้วยการแบ่งส่วนงานตามระเบียบของสหกรณ์ 5 ฝ่าย คือ ฝ่ายสินเชื่อ ฝ่ายการเงิน ฝ่าย

บัญชี ฝ่ายกฎหมาย และฝ่ายบริหารสำนักงาน มีการบริหารจัดการแบบอำนวยการตามความสัมพันธ์ใน  
แนวราบ สอดคล้องกับ พ.ร.บ. สหกรณ์ (2537) ที่ได้ศึกษาปัจจัยในการบริหารงานสหกรณ์ พบว่า ปัจจัยในการ  
บริหารงานสหกรณ์ ประกอบด้วย 1. การบริหารบุคคล 2. การบริหารสินทรัพย์สหกรณ์ 3. การบริหารเงิน 4.  
การบริหารงาน

สหกรณ์ฯ จัดประชุมใหญ่สามัญประจำปี ปีละครั้งภายใน 150 วัน นับแต่วันสิ้นปีทางบัญชี โดยออก  
หนังสือเชิญสมาชิกและผู้แทนกรมส่งเสริมสหกรณ์ ชุมชนสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย และหน่วยงานที่  
เกี่ยวข้องมาร่วมประชุม กำหนดระเบียบวาระการประชุม เมื่อถึงวันประชุมจะประชุมตามระเบียบวาระการ  
ประชุมที่กำหนด สอดคล้องกับ ยุทธศิลป์ อินเจริญ (2550) ได้ทำการศึกษาเรื่อง แนวทางการสร้างเครือข่าย  
องค์กรประชาชน : กรณีศึกษากลุ่มออมทรัพย์ ตำบลเกาะแก้ว อำเภอเมือง จังหวัดสงขลา ผลการศึกษาพบว่า  
1) การดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์ ตำบลเกาะแก้ว อำเภอเมือง จังหวัดสงขลา ทั้ง 6 กลุ่มมีจุดเด่น คือ การ  
ประชุมใหญ่สามัญประจำปีมีกำหนดไว้แน่นอนมีการประชุมตรงตามกำหนดทุกปี มีบันทึก รายงานการประชุม

2 ระบบการจัดประชุมใหญ่สามัญประจำปี ของสหกรณ์ ตาม พ.ร.บ. สหกรณ์ พ.ศ. 2562 มีความ  
เหมาะสมกับบริบทของธรรมชาติของสมาชิกผู้ถือหุ้นในส่วนของโอกาสให้สมาชิกในฐานะเจ้าของได้มี  
โอกาสเข้าประชุมใหญ่ปีละครั้ง เพื่อรับทราบผลการดำเนินงานประจำปี อนุมัติงบการเงินและกำหนดแผน  
งบประมาณประจำปี รวมทั้งเลือกคณะกรรมการและตรวจสอบกิจการเข้าไปดำเนินการสหกรณ์แทนตน แต่มี  
สมาชิกส่วนใหญ่ที่ไม่สนใจไม่เข้าประชุมหากจะให้ความเหมาะสมกว่านี้ควรมีการแก้ไข พระราชบัญญัติ  
สหกรณ์มาตรา 57 วรรค 2 โดยให้สมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกมอบอำนาจให้ผู้อื่นมาประชุมแทนตนได้เพื่อรักษา  
ประโยชน์ของสมาชิกที่ติดภารกิจไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้ในอันที่จะลงมติใดๆ แทนตน ตามกรอบที่ตน  
มอบอำนาจถ้าหากว่าสหกรณ์เครดิตยูเนียนทุกแห่งในประเทศไทย มีสมาชิกที่เป็นลูกหนี้ด้วยคุณภาพ และไม่  
ประสงค์จะชำระหนี้สามารถใช้ช่องโหว่ของกฎหมายสหกรณ์ในฐานะผู้ถือหุ้น ครอบงำหรือมีอิทธิพลต่อ  
คณะกรรมการสหกรณ์ได้ สอดคล้องกับ ยุทธศิลป์ อินเจริญ (2550) ได้ทำการศึกษาเรื่อง แนวทางการสร้าง  
เครือข่ายองค์กรประชาชน : กรณีศึกษากลุ่มออมทรัพย์ ตำบลเกาะแก้ว อำเภอเมือง จังหวัดสงขลา ผล  
การศึกษาพบว่า 1) การดำเนินงานของกลุ่มออมทรัพย์ ตำบลเกาะแก้ว อำเภอเมือง จังหวัดสงขลา ทั้ง 6 กลุ่มมี  
จุดเด่น คือ การประชุมใหญ่สามัญประจำปีมีกำหนดไว้แน่นอนมีการประชุมตรงตามกำหนดทุกปี มีบันทึก  
รายงานการประชุม และ ธรรมนูญ มาลัย (2558) การศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมของสมาชิกในการ  
ดำเนินธุรกิจของสหกรณ์การเกษตรพร้าว จำกัด อำเภอพร้าว จังหวัดเชียงใหม่ ผลการศึกษาพบว่า เมื่อ  
พิจารณาเป็นรายด้านพบว่า การมีส่วนร่วมในการตัดสินใจ ส่วนร่วมในการดำเนินงานอยู่ในระดับมาก และการ  
มีส่วนร่วมในการควบคุมตรวจสอบและการมีส่วนร่วมในผลประโยชน์อยู่ในระดับปานกลาง

3 สมาชิกที่เป็นลูกหนี้ที่ขาดการชำระหนี้กับสหกรณ์จำนวนมากส่งผลให้สหกรณ์มีหนี้ค้างค้างสูง  
และขาดสภาพคล่องทางการเงินซึ่งลูกหนี้บางรายเป็นผู้มีอิทธิพลในชุมชนมีการเล่นการเมืองนอกเวทีประชุม  
ใหญ่ โดยให้ข้อมูลในทางลบ รวมทั้งยุยงสมาชิกไม่ต้องมาลงหุ้นและชำระหนี้สหกรณ์เพื่อให้สหกรณ์ประสบ  
ปัญหาอันอาจนำไปสู่การเลิกสหกรณ์เพื่อประสงค์ที่ตนเองและพวกพ้องจะไม่ต้องชำระหนี้สหกรณ์ตามสัญญา  
อาศัยที่ประชุมใหญ่ลงมติเพื่อเลือกพรรคพวกของตนเข้าเป็นกรรมการแทนกรรมการที่หมดวาระ เพื่อปกป้อง  
ผลประโยชน์ไม่เรียกให้ตนชำระหนี้หรือถอนฟ้องคดีที่ตนถูกฟ้องหรือยอมความหรือไม่จริงใจในการดำเนินคดี  
ด้วยการขานัดปล่อยให้คดีขาดอายุความโดยไม่ฟ้องรวมถึงไม่ดำเนินการบังคับคดีในคดีที่ศาลมีคำพิพากษา  
แล้ว เพราะทุกคนมีหนึ่งเสียงเท่ากันแม้ว่าจะถือหุ้นมากหรือน้อยเท่าไรก็ตามทั้งนี้ตั้งที่บัญญัติไว้ในมาตรา 59  
แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ สอดคล้องกับ ประสพชัย พสุนนท์ (2558) ปัญหาการดำเนินงานสหกรณ์  
การเกษตรในประเทศไทย : ทฤษฎีฐานรากจากข้าราชการของกรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์  
ผลการวิจัยพบปัญหา คือ ปัญหาจากภาครัฐ ปัญหาที่เป็นผลกระทบจากการเมือง และปัญหาด้านกฎหมาย

ปัญหาการใช้สิทธิในการประชุมใหญ่สามัญประจำปีของสมาชิกสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด ตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ พ.ศ. 2542 (แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562

1 ปัญหาด้านผู้ให้ข้อมูล จำนวนและร้อยละของข้อมูลทั่วไปส่วนใหญ่ พบว่า จำนวนและร้อยละของข้อมูลทั่วไป พบว่า ผู้ตอบแบบสอบถามเป็นหญิงจำนวน 177 คน คิดเป็นร้อยละ 58.60 ชาย จำนวน 125 คน คิดเป็นร้อยละ 41.39 ที่เป็นเช่นนี้เพราะสหกรณ์เครดิตยูเนียนมีวัตถุประสงค์คล้ายสหกรณ์ออมทรัพย์ แต่มีความแตกต่างกันตรงที่สหกรณ์ออมทรัพย์เป็นการรวมกลุ่มจัดตั้งสถาบันการเงินของกลุ่มอาชีพ แต่สหกรณ์เครดิตยูเนียนเป็นการรวมตัวก่อตั้งสถาบันการเงินของกลุ่มพื้นที่ในจังหวัด หรือเขตพื้นที่ใกล้เคียงหรือติดๆ กัน ดังนั้นกลุ่มพื้นที่จึงมีเพศหญิงที่เป็นแม่บ้านและดูแลบ้านโดยมิได้ออกไปประกอบอาชีพนอกเขตพื้นที่จึงสามารถเป็นตัวแทนของครอบครัวสามารถเดินทางเพื่อนำรายได้ของครอบครัวเข้าสู่ระบบการออมในรูปแบบการถือหุ้นและเงินฝากออมทรัพย์มาถึงยังที่ทำการของสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด ได้คล่องตัวกว่าเพศชายที่ต้องออกไปทำงานนอกพื้นที่ อายุ มีอายุน้อยกว่า 31 ปี 26 คน คิดเป็นร้อยละ 8.60 มีอายุระหว่าง 31-35 ปี 39 คน คิดเป็นร้อยละ 12.91 ระหว่าง 36 – 40 ปี จำนวน 64 คน คิดเป็นร้อยละ 21.19 ระหว่าง 41 – 45 ปี จำนวน 68 คน คิดเป็นร้อยละ 22.51 ระหว่าง 46 – 50 ปี จำนวน 63 คน คิดเป็นร้อยละ 20.86 ตั้งแต่ 51 ปีขึ้นไป 42 คน คิดเป็นร้อยละ 13.90 ที่เป็นเช่นนี้เพราะว่า คนที่มีช่วงอายุระหว่าง 36 – 40 ปี กับ 41 – 45 ปี เป็นคนยุคใหม่เริ่มที่จะมองเห็นความมั่นคงในชีวิตมากกว่าคนที่อยู่ในช่วงอายุต่ำกว่านี้ และมีกำลังมากกว่าผู้ที่ในช่วงอายุสูงกว่านี้จึงเริ่มมองเห็นอนาคตและให้ความสำคัญกับการออมมากกว่ากลุ่มช่วงอายุอื่น การศึกษา มัธยมศึกษาตอนต้นจำนวน 108 คน คิดเป็นร้อยละ 35.76 มัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช./ปวส จำนวน 168 คน คิดเป็นร้อยละ 55.62ปริญญาตรีขึ้นไป 26 คน คิดเป็นร้อยละ 8.60 ที่เป็นเช่นนี้เพราะว่ากลุ่มผู้สำเร็จการศึกษาในระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย/ปวช./ปวส อยู่ในชุมชนอันเป็นที่ตั้งของที่ทำการสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด ซึ่งประกอบอาชีพเป็นผู้รับเหมาในงานช่างประเภทต่างๆ เป็นอันมาก จึงมักสำเร็จการศึกษามาจากสายอาชีพศึกษาเป็นจำนวนมาก และเพศหญิงซึ่งเป็นภรรยาที่มีได้ออกไปประกอบอาชีพเพราะสำเร็จเพียงระดับมัธยมศึกษาตอนต้นจึงประกอบอาชีพรับจ้างทั่วไปอยู่ใกล้เคียงบ้านที่อยู่อาศัยซึ่งมีจำนวนมากกว่าผู้ที่สำเร็จการศึกษาประเภทอื่น มีอาชีพ รับจ้างทั่วไป 126 คน คิดเป็นร้อยละ 41.72 ลูกจ้างในสถานประกอบการ จำนวน 134 คน คิดเป็นร้อยละ 44.37 รับราชการ/รัฐวิสาหกิจ จำนวน 24 คน คิดเป็นร้อยละ 7.94 และ ประกอบธุรกิจส่วนตัว จำนวน 18 คน คิดเป็นร้อยละ 5.96 ตามลำดับ ที่เป็นเช่นนี้เพราะสถานที่ใกล้เคียงที่ทำการของสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด มีโรงงานอุตสาหกรรม และสถานประกอบการอยู่มาก จึงนิยมเป็นลูกจ้างในสถานประกอบการใกล้เคียงกันที่อยู่ และรองลงมาคือผู้ที่มีความรู้และฝีมือด้านช่างประเภทต่างๆ จึงมักจะรับจ้างทั่วไป และประกอบธุรกิจรับเหมาในงานช่าง

2 ปัญหาการใช้สิทธิในการประชุมใหญ่สามัญประจำปีของสมาชิกสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด ตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ พ.ศ. 2542 (แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562 สามด้านได้แก่ 1) ด้านการบังคับใช้กฎหมาย 2) ด้านพฤติกรรมของสมาชิก 3) ด้านอุดมการณ์สหกรณ์ โดยรวม

ค่าเฉลี่ย ( $\bar{x}$ ) และค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน (SD) ต่อปัญหาการใช้สิทธิในการประชุมใหญ่สามัญประจำปีของสมาชิกสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด ตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ พ.ศ. 2542 (แก้ไขเพิ่มเติมฉบับที่ 3) พ.ศ. 2562 เพื่อตอบวัตถุประสงค์ข้อที่ 3 โดยรวม ภาพรวมมีค่าเฉลี่ย เท่ากับ 3.04 ค่าเบี่ยงเบนมาตรฐาน เท่ากับ 0.58 แสดงว่า ความคิดเห็นอยู่ในระดับปานกลาง เมื่อพิจารณารายประเด็น พบว่าปัญหาด้านอุดมการณ์สหกรณ์ ด้านพฤติกรรมของสมาชิก ด้านการบังคับใช้กฎหมาย อยู่ในระดับปานกลางหมดตามลำดับ ที่เป็นเช่นนี้เพราะว่า กลุ่มตัวอย่างส่วนใหญ่สำเร็จการศึกษาระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย ปวช. ปวส. และมัธยมศึกษาตอนต้น การศึกษาและตีความกฎหมายโดยไม่ใช่นักกฎหมายจึงค่อนข้างเข้าใจยาก จึงมีพฤติกรรมที่ไม่ให้ความสำคัญมากกับการศึกษากฎหมายสหกรณ์ และอำนาจรัฐโดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ไม่เข้ามาส่งเสริมจัดการอบรมให้เข้าถึงอุดมการณ์สหกรณ์อย่างแท้จริง สอดคล้องกับ ประสพชัย พสุนนท์ (2558) ที่

ศึกษาปัญหาการดำเนินงานสหกรณ์การเกษตรในประเทศไทย : ทฤษฎีฐานรากจากข้าราชการของกรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ผลการวิจัยพบปัญหา คือ ปัญหาจากภาครัฐ ปัญหาที่เป็นผลกระทบจากการเมือง และปัญหาด้านกฎหมาย

แนวทางแก้ไขปัญหาการใช้สิทธิในการประชุมใหญ่สามัญประจำปีของสมาชิกสหกรณ์เครดิตยูเนียนสามวาตะวันออก จำกัด ตาม พ.ร.บ.สหกรณ์ฯ

1 กฎหมายสหกรณ์ที่ใช้บังคับในปัจจุบัน ในกรณีสิทธิของสมาชิกผู้ถือหุ้น เรื่องที่ควรแก้ไขปรับปรุงและพัฒนาให้สอดคล้องกับบริบทของแต่ละสหกรณ์เครดิตยูเนียนเพื่อเป็นการส่งเสริมสหกรณ์มีความเข้มแข็งมั่นคงและสร้างความเชื่อมั่นแก่สมาชิกสหกรณ์โดยการให้สิทธิของสมาชิกผู้ถือหุ้นควรที่จะได้รับผลตอบแทนในรูปแบบเงินปันผลประจำปีตาม มาตรา 60 (1) แห่งพระราชบัญญัติสหกรณ์ฯ คือการจ่ายเงินปันผลตามหุ้นที่ชำระแล้วแต่ต้องไม่เกินอัตราที่กฎหมายกำหนด ในกรณีที่บางสหกรณ์มีผลกำไรแต่ยังปิดบัญชีประจำปีสหกรณ์ไม่แล้วเสร็จ แต่ต้องจัดประชุมใหญ่สามัญประจำปีตามที่กฎหมายสหกรณ์กำหนดภายใน 150 วันนับแต่วันสิ้นปีทางบัญชีสหกรณ์ ควรให้คณะกรรมการดำเนินการสหกรณ์คำนวณเงินปันผลในอัตราที่เหมาะสมและขออนุมัติจากที่ประชุมใหญ่ให้สำรองจ่ายเงินปันผลไม่เกินอัตราตามที่กฎหมายกำหนด และเมื่อสหกรณ์ปิดบัญชีได้รับการรับรองจากผู้สอบบัญชีแล้วก็ให้ดำเนินการปรับปรุงบัญชีค่าใช้จ่ายเงินปันผลประจำปีของสหกรณ์ต่อไป ดังนั้นควรแก้ไขกฎหมายสหกรณ์โดยให้เพิ่มเติมข้อความในมาตรา 60 (1) และควรแก้ไขมาตรา 57 วรรค 2 โดยให้สมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกมอบอำนาจให้ผู้อื่นมาประชุมแทนตนได้เพื่อรักษาประโยชน์ของสมาชิกที่ติดภารกิจไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้ในอันที่จะลงมติใดๆแทนตน ตามกรอบที่ตนมอบอำนาจ ถ้าหากว่าสหกรณ์เครดิตยูเนียนทุกแห่งในประเทศไทย มีสมาชิกที่เป็นลูกหนี้ด้วยคุณภาพ และไม่ประสงค์จะชำระหนี้สามารถใช้ช่องโหว่ของกฎหมายสหกรณ์ในฐานะผู้ถือหุ้นมาครอบงำหรือมีอิทธิพลต่อคณะกรรมการสหกรณ์ เช่น มีบรรดาสมาชิก ที่เป็นปฏิปักษ์ เช่นผิคนัดชำระหนี้ ผิดสัญญาทางแพ่ง กระทำละเมิด ทางแพ่งและกระทำความผิดอาญาต่อสหกรณ์ ควรแก้ไขกฎหมายให้จำกัดการออกเสียงลงมติในเรื่องใดๆ ก็ตามทุกเรื่องในอันที่จะใช้มติครอบงำการจัดการของคณะกรรมการ สอดคล้องกับ ธรรมนูญ มาลัย (2558) ได้ทำการศึกษาเรื่อง การศึกษาปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมของสมาชิกในการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์การเกษตรพร้าว จำกัด อำเภอพริว จังหวัดเชียงใหม่ พบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมของสมาชิกโดยรวมมีความสำคัญต่อการมีส่วนร่วมในการทำธุรกิจของสมาชิก อยู่ในระดับมาก เมื่อพิจารณาภาพรวมมี 3 ปัจจัย คือ ความรู้สึกเป็นเจ้าของสหกรณ์ ความสะดวกในการทำธุรกิจกับสหกรณ์ และผลตอบแทนที่ได้รับ (เงินปันผล/เงินเฉลี่ยคืน) อย่างมีนัยสำคัญทางสถิติที่ ระดับ .01 .01 และ 0.5

2 กฎหมายเกี่ยวกับระบบบริหารจัดการประชุมใหญ่สามัญประจำปีของสหกรณ์เรื่องที่ควรแก้ไขปรับปรุงและพัฒนาให้สอดคล้องกับบริบทของสหกรณ์เครดิตยูเนียนทุกแห่งในประเทศไทย ที่เกี่ยวกับระบบการบริหารจัดการประชุมใหญ่ควรมีการปรับปรุงดังนี้ 2.1) ปรับปรุงระบบเทคโนโลยีสารสนเทศให้มีการพัฒนาให้มากและมีบทบาทต่อการส่งเสริมงานสหกรณ์เพื่อสะดวกและลดต้นทุนในการดำเนินงานสหกรณ์ ควรกำหนดให้มีการประชุมคณะกรรมการหรือประชุมใหญ่ผ่านสื่อเทคโนโลยีสารสนเทศ โดยแก้ไขกฎหมายสหกรณ์ให้อำนาจสหกรณ์กำหนดในข้อบังคับสหกรณ์แต่ละแห่ง และให้หน่วยงานกรมส่งเสริมสหกรณ์ กำหนดงบประมาณจัดสรรสนับสนุนให้องค์ความรู้แก่สมาชิก และคณะกรรมการสหกรณ์ด้านการใช้เทคโนโลยีสารสนเทศในการบริหารจัดการสหกรณ์อย่างจริงจังต่อเนื่อง สอดคล้องกับ มธุรส ปันศิริ (2560) ได้ทำการศึกษาเรื่อง สภาพปัญหาการบริหารสหกรณ์กองทุนสวนยางปฏิรูปที่ดินน้ำดี จำกัด จังหวัดอุทัยธานี ผลการวิจัยพบว่า ควรนำระบบคอมพิวเตอร์ที่ทันสมัยเข้าช่วยในการทำงานให้มีความถูกต้อง รวดเร็ว เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการบริการ และ สุพจน์ วัฒนวิเชียร, รังสรรค์ สิงห์เลิศ, สุวกิจ ศรีปัดดา, และเกรียงศักดิ์ ไพรวรรณ, (2552) ได้ทำการศึกษาเรื่อง การพัฒนาการดำเนินงานของสหกรณ์การเกษตรในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ พบว่า 1) ปัจจัยที่มีผลต่อการดำเนินงานของสหกรณ์การเกษตรในภาค

ตะวันออกเฉียงเหนือ คือ การวางแผน เงินช่วยเหลือจากรัฐบาล 2.2) การจัดประชุมใหญ่ของแต่ละสหกรณ์ มีค่าใช้จ่ายค่อนข้างมากควรแก้ไขกฎหมายสหกรณ์ มาตรา 57 จำนวนองค์ประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของสมาชิกทั้งหมดหรือไม่น้อยกว่า 50 คน 2.3) แก้ไขมาตรา 75 ให้ที่ประชุมใหญ่ตั้งผู้ชำระบัญชีได้เองตามหลักความเป็นอิสระของสหกรณ์โดยไม่ต้องได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนมาครอบงำ

3 ภาครัฐบาลโดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ กับภาคเอกชนโดยชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย , สันนิบาตสหกรณ์แห่งประเทศไทย ควรต้องมีบทบาทในการสนับสนุนต้องร่วมมือกันโดยเร็ว เพื่อเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติสหกรณ์ โดยใช้สิทธิตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยมาตรา 42 และมาตรา 133 (3) และแก้ไขปรับปรุงในเรื่อง 3.1) กรมส่งเสริมสหกรณ์ ต้องบังคับใช้กฎหมายสหกรณ์ให้เป็นไปตามอุดมการณ์ หลักการ และวิธีการสหกรณ์ รวมทั้งให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของสหกรณ์ใน มาตรา 16 (1) ต้องส่งเสริม ช่วยเหลือ แนะนำ ไม่ใช่บังคับใช้กฎหมายในการทำลายสหกรณ์ ต้องแสดงออกในการให้การส่งเสริมช่วยเหลือสหกรณ์โดยการร่วมมือกับคณะกรรมการและหน่วยงานอื่นที่จะช่วยแก้ไขปัญหาสหกรณ์ 3.2) กรมตรวจบัญชีสหกรณ์ต้องไม่เป็นอุปสรรคต่อการรับรองงบการเงินประจำปีของสหกรณ์ กรณีสหกรณ์ที่ประสบปัญหาเกี่ยวกับการจัดทำบัญชีและสรุปงบการเงินประจำปีกรมตรวจบัญชีสหกรณ์จะต้องจัดบุคลากรเข้ามาช่วยแก้ไขปัญหาสหกรณ์ในการช่วยจัดทำบัญชีและจัดทำงบการเงินและรับรองงบการเงินประจำปีเพื่อให้สหกรณ์จัดการประชุมใหญ่ได้อย่างมีประสิทธิภาพและสร้างความเชื่อมั่นแก่บรรดาสมาชิกสหกรณ์ 3.3) ชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย ต้องส่งบุคลากรเข้าประชุมคณะกรรมการทุกครั้งเพื่อรับทราบการดำเนินงานและปัญหาสหกรณ์ และต้องเข้าร่วมกับสหกรณ์ในการแก้ไขปัญหา และการติดตามหนี้ของสหกรณ์โดยเฉพาะสำหรับสหกรณ์ที่ประสบปัญหาต้องการความช่วยเหลือเร่งด่วนชุมนุมสหกรณ์เครดิตยูเนียนแห่งประเทศไทย จำกัด มีความพร้อมทางด้านบุคลากร จะต้องจัดส่งบุคลากรเข้ามาช่วยดำเนินการประสานและแก้ไขปัญหาสหกรณ์ให้ลุล่วงโดยเร็ว สอดคล้องกับ ประสพชัย พสุนนท์ (2558) ได้ทำการศึกษาปัญหาการดำเนินงานสหกรณ์การเกษตรในประเทศไทย : ทฤษฎีฐานรากจากข้าราชการของกรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์ ผลการวิจัยพบปัญหา 5 ด้าน คือ ปัญหาด้านบุคลากร ปัญหาด้านการจัดการ ปัญหาจากภาครัฐ ปัญหาที่เป็นผลกระทบจากการเมือง และปัญหาด้านกฎหมาย

4 ปัญหาที่เกิดจากสมาชิกผู้มีอิทธิพลซึ่งเป็นสมาชิกด้อยคุณภาพที่ไม่หวังดีกระทำการให้ข้อมูลที่ไม่ถูกต้องยุยงส่งเสริมสมาชิกด้วยกันให้เป็นปฏิปักษ์กับสหกรณ์และบ่อนทำลายให้สหกรณ์เกิดความเสียหายจึงควรให้ที่ประชุมใหญ่ได้รับทราบข้อเท็จจริงและมีมติขับออกจากการเป็นสมาชิก และให้สหกรณ์ดำเนินการฟ้องร้องผู้ที่ทำให้สหกรณ์เสียหายอย่างจริงจังเป็นรายๆไป สหกรณ์ต้องตราข้อบังคับเพื่อรองรับในเรื่องต่างๆ ข้างต้น สอดคล้องกับ เกรียงศักดิ์ ศรีศิลป์วงศ์ (2559) ได้ทำการศึกษาเรื่อง การพัฒนาการบริหารจัดการสหกรณ์การเกษตรของกรมส่งเสริมสหกรณ์ ตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง พบว่า สหกรณ์การเกษตรควรส่งเสริมและดูแลสมาชิกสหกรณ์การเกษตรในพื้นที่ให้เข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนาการเกษตรที่สอดคล้องกับความต้องการของสมาชิกสหกรณ์การเกษตร

#### ข้อเสนอแนะ

1 ควรแก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 57 จากเดิม “การประชุมใหญ่ของสหกรณ์ต้องมีสมาชิมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดหรือไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยคน ในกรณีเป็นการประชุมใหญ่โดยผู้แทนสมาชิกต้องมีผู้แทนสมาชิมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนผู้แทนสมาชิกทั้งหมดหรือไม่น้อยกว่าหนึ่งร้อยคน จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมใหญ่ สมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกจะมอบอำนาจให้ผู้อื่นมาประชุมแทนตนไม่ได้”

แก้ไขเพิ่มเติมเป็น “การประชุมใหญ่ของสหกรณ์ต้องมีสมาชิกมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดหรือไม่น้อยกว่าห้าสิบคน ในกรณีเป็นการประชุมใหญ่โดยผู้แทนสมาชิกต้องมีผู้แทนสมาชิกมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนผู้แทนสมาชิกทั้งหมดหรือไม่น้อยกว่าห้าสิบคน จึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมใหญ่ สมาชิกหรือผู้แทนสมาชิกจะมอบอำนาจให้ผู้อื่นมาประชุมแทนตนก็ได้ ทั้งนี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการของการมอบอำนาจในข้อบังคับของสหกรณ์นั้นๆ”

2 แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา 75 จากเดิม วรรคแรก “การชำระบัญชีสหกรณ์ที่เลิกเพราะเหตุอื่น นอกจากล้มละลายให้ที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งผู้ชำระบัญชีโดยได้รับความเห็นชอบจากนายทะเบียนสหกรณ์ขึ้นทำการชำระบัญชีสหกรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่เลิกสหกรณ์ หรือนับแต่วันที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีคำสั่งให้ยกอุทธรณ์ แล้วแต่กรณี”

แก้ไขเพิ่มเติมเป็น “การชำระบัญชีสหกรณ์ที่เลิกเพราะเหตุอื่น นอกจากล้มละลายให้ที่ประชุมใหญ่เลือกตั้งผู้ชำระบัญชีขึ้นทำการชำระบัญชีสหกรณ์ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่เลิกสหกรณ์ หรือนับแต่วันที่คณะกรรมการพัฒนาการสหกรณ์แห่งชาติมีคำสั่งให้ยกอุทธรณ์ แล้วแต่กรณี”

ยกเลิกความเดิมในวรรคสองของมาตรา 75 ที่บัญญัติว่า “ในกรณีที่ที่ประชุมใหญ่ไม่เลือกตั้งผู้ชำระบัญชีภายในกำหนดเวลาดังกล่าว หรือนายทะเบียนสหกรณ์ไม่ให้ความเห็นชอบในการเลือกตั้งผู้ชำระบัญชีให้นายทะเบียนสหกรณ์ตั้งผู้ชำระบัญชีขึ้นทำการชำระบัญชีสหกรณ์ได้”

3 เพิ่มเติมข้อความต่อไปนี้เข้าไปเป็นวรรคสอง ของมาตรา 59 คือ “ห้ามมิให้สมาชิกที่ผิดนัดชำระหนี้เป็นระยะเวลาเกินเก้าเดือน หรือเป็นคู่ความในคดีแพ่ง คดีอาญา หรือคดีใดๆ กับสหกรณ์ หรือสมาชิกที่กระทำการเป็นปฏิปักษ์กับสหกรณ์ ใช้สิทธิลงคะแนนในที่ประชุมใหญ่”

#### เอกสารอ้างอิง

- เกรียงศักดิ์ ศรีศิลป์วงศ์ (2559). การพัฒนาการบริหารจัดการสหกรณ์การเกษตรของกรมส่งเสริมสหกรณ์ ตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง, ปทุมธานี : แผนกวิชาการรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยอีสเทิร์นเอเชีย.
- ธัญญรัตน์ มวลัย. (2558). ปัจจัยที่มีผลต่อการมีส่วนร่วมของสมาชิกในการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์การเกษตรพร้าว จำกัด อำเภอพร้าว จังหวัดเชียงใหม่. เชียงใหม่ : การศึกษาอิสระหลักสูตรบริหารธุรกิจมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยราชภัฏเชียงใหม่.
- ประสพชัย พสุนนท์. (2558). ปัญหาการดำเนินงานของสหกรณ์การเกษตรในประเทศไทย : ทฤษฎีฐานราก จากข้าราชการของกรมส่งเสริมสหกรณ์และกรมตรวจบัญชีสหกรณ์. กรุงเทพมหานคร : วารสารศรีนครินทรวิโรฒวิจัยและพัฒนา, สาขามนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ.
- พสุ สัตถาภรณ์. (2537). การบริหารงานสหกรณ์, กรุงเทพมหานคร : โอเดียนสโตร์.
- มธุรส ปิ่นทศิรี (2560). สภาพปัญหาการบริหารสหกรณ์กองทุนสวนยางปฏิรูปที่ดินน้ำดี จำกัด : วิทยานิพนธ์หลักสูตรศิลปศาสตรมหาบัณฑิต มหาวิทยาลัยราชภัฏนครสวรรค์.
- ยุทธศิลป์ ยินเจริญ. (2550). แนวทางการสร้างเครือข่ายองค์กรประชาชน : กรณีศึกษากลุ่มออมทรัพย์ ตำบลเกาะแก้ว อำเภอเมือง จังหวัดสงขลา. วิทยานิพนธ์ศิลปศาสตรมหาบัณฑิต : มหาวิทยาลัยราชภัฏสงขลา.
- สุพจน์ วัฒนวิเชียร, รังสรรค์ สิงห์เลิศ, สุวกิจ ศรีปัดดา, และเกรียงศักดิ์ ไพรวรรณ, (2552). การพัฒนาการดำเนินงานของสหกรณ์การเกษตรในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ. มหาสารคาม : วารสารมหาวิทยาลัยราชภัฏมหาสารคาม.